

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Управление ветеринарии Кировской области (далее – Управление).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» (далее – проект закона).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: вступает в силу с 01.09.2023.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование: в соответствии с пунктом 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления Кировской области утверждены Правила благоустройства территорий муниципального образования Кировской области (далее – Правила благоустройства), которыми определены требования к выпасу (прогону) сельскохозяйственных животных и содержанию муниципальной территории при выгуле домашних животных на территории Кировской области. В то же время, отсутствуют правовые акты, устанавливающие нормы об административной ответственности владельцев животных в случае, если при проведении мероприятий муниципального контроля в области благоустройства будут выявлены факты нарушения Правил.

Полномочиями по осуществлению муниципального контроля в области благоустройства на территории Кировской области наделены органы местного самоуправления.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Установление Законом Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» норм об административной ответственности владельцев животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами благоустройства, а также полномочий должностных лиц органов местного самоуправления на составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях за нарушение вышеуказанных требований Правил благоустройства.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования: проект закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» предусматривает:

внесение в главу 4 «Ответственность за правонарушения в сфере благоустройства, жилищно-коммунального хозяйства и торговли» дополнительных статей, предусматривающих ответственность за нарушение Правил благоустройства;

наделение должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях за нарушение Правил благоустройства.

1.7. Контактное лицо разработчика:

Ф.И.О.: Виноградова Татьяна Александровна.

Должность: заместитель начальника отдела государственного надзора в области обращения с животными и профилактики правонарушений в области ветеринарии работы Управления.

Телефон: (8332) 27-27-40 (доб. 4034).

Адрес электронной почты: vetupr@vetupr.kirov.ru.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Согласно пункту 25 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение правил благоустройства муниципальной территории, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, предметом которого является соблюдение правил благоустройства муниципальной территории. Вместе с тем, необходимо установление норм об административной ответственности владельцев животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами благоустройства, а также норм, устанавливающих полномочия должностных лиц органов местного самоуправления по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены требования к содержанию и благоустройству территорий муниципальных образований.

Ежегодно, чаще всего в конце зимнего - начале весеннего сезона поступают жалобы граждан на ненадлежащее содержание территорий муниципальных образований. Загрязнения территории муниципального образования устраняются за счет средств муниципального бюджета. Правила благоустройства содержат требования к надлежащему содержанию территории муниципального образования при выгуле домашних животных, а также при выпасе (прогоне) сельскохозяйственных животных. В то же время, отсутствуют нормативные правовые акты, устанавливающие административную ответственность владельцев животных в случае, если при

проведении мероприятий муниципального контроля в области благоустройства будут установлены факты нарушения Правил благоустройства.

В соответствии со статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

В круг лиц, чьи интересы будут затронуты принятием проекта закона, входят:

владельцы животных (в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ ими являются физические или юридические лица, которым животные принадлежат на праве собственности или ином законном основании);

организации и граждане, занятые содержанием животных на территории Кировской области;

неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием животных.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка: непринятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» повлечет за собой риски, связанные с отсутствием ответственности владельцев животных, которые допускают нарушения требований Правил благоустройства, в том числе загрязнение территории муниципального образования, повреждение объектов благоустройства, а также чьи животные причиняют вред муниципальному имуществу и (или) имуществу граждан, юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей.

Количественная оценка: количество нарушений Правил благоустройства не поддается определению, так как административная ответственность за нарушение вышеуказанных требований Правил благоустройства вводится впервые и количество деяний, которые могут быть квалифицированы в качестве нарушений Правил благоустройства не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование: статьей 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, в настоящее время Закон Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» не содержит составов административных правонарушений, предусматривающих ответственность за нарушения требований к выпасу (прогону) сельскохозяйственных животных и содержанию территории муниципального образования при выгуле животных.

В связи с этим необходимо внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности владельцев домашних животных за нарушение Правил благоустройства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства: существующую проблему возможно решить исключительно путем внесения изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» в части установления норм об административной ответственности владельцев животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю выявлены факты неисполнения либо

ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами благоустройства, а также дополнения полномочий должностных лиц органов местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

Этим полномочием наделен только представительный орган власти Кировской области – Законодательное Собрание Кировской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: подобная проблема в других субъектах Российской Федерации решается путем принятия нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации.

2.8. Источники данных: справочная правовая система «КонсультантПлюс», сеть «Интернет».

2.9. Иная информация о проблеме: Отсутствует.

2.10. Степень регулирующего воздействия: Средняя.

3. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения.

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования и индикаторы для оценки их достижения:

Цель предлагаемого правового регулирования	Срок достижения цели предлагаемого правового регулирования	Индикатор достижения цели предлагаемого правового регулирования (с указанием единицы измерения)	Периодичность мониторинга достижения цели предполагаемого правового регулирования
Внесение изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»	С момента вступления закона в силу	Принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области», 1 шт.	

3.2. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Правила благоустройства муниципальных образований Кировской области.

3.3. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: Нет.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

4.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	4.2. Количество участников группы и прогноз изменения количества
владельцы животных; организации, занятые содержанием животных неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием животных	владельцы животных - организации по содержанию домашних и сельскохозяйственных животных – пять юридических лиц и индивидуальных предпринимателей 250 сельскохозяйственных организаций, более 280 крестьянских (фермерских) хозяйств, 62 сельскохозяйственных потребительских кооператива, 148000 личных подсобных хозяйств населения (количество существенно не изменится); 150000 граждан (количество не является постоянным, количество животных, зарегистрированное в государственных учреждениях ветеринарии по состоянию на 01.04.2023);

5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:

5.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	5.2. Характер функции (новая/изменяемая/отменяемая)	5.3. Предполагаемый порядок реализации	5.4. Оценка изменения потребностей в ресурсах (изменение трудовых затрат, изменение численности сотрудников)
органы местного самоуправления			
Функции (полномочия, обязанности или права) не изменятся	—	—	—

* Функции органов местного самоуправления, их характер, а также потребность в трудовых ресурсах **не изменятся**, т.к. меры по привлечению к административной ответственности за нарушение иных требований Правил благоустройства входят в полномочия органов местного самоуправления

6. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

6.1. Оценка дополнительных расходов (доходов) бюджета Кировской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Наименование органа исполнительной власти Кировской области	Наименование функции (полномочия, обязанности или права) <*>	Вид расходов (возможных поступлений) бюджета Кировской области (местных бюджетов)	Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей
органы местного самоуправления	не изменятся	единовременные расходы в _____ году: отсутствуют	Дополнительных расходов не ожидается.
		периодические расходы за период _____ годов: отсутствуют	Сумма возможных поступлений административных штрафов в бюджет Кировской области не поддается
		возможные доходы за период _____ годов: Возможным поступлением в муниципальные бюджеты Кировской области являются суммы административных штрафов, квалифицируемых в соответствии с пунктом 7	определению в связи с тем, что административная ответственность за нарушение Правил благоустройства вводится впервые и установить количество деяний,

		статьи 46 Бюджетного кодекса РФ как административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации за нарушение за нарушение муниципальных правовых актов	спрогнозировать количество субъектов правонарушений и, соответственно, количество совершаемых ими нарушений установленных Правил благоустройства не представляется возможным.
Итого единовременные расходы за период 2023-2026 годов:			нет
Итого периодические расходы за период 2023-2026 годов:			нет
Итого возможные доходы за период 2023-2026 годов:			нет

6.2. Другие сведения о дополнительных расходах (доходах) бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

7.1. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы):

Группа потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования <*>	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, млн. рублей
Владельцы животных	Новых обязанностей и ограничений, изменений существующих обязанностей и ограничений, вводимых предлагаемым правовым регулированием, не	нет	нет
Организации, занятые содержанием животных на территории			

Кировской области	предусматривается		
Неопределенный круг лиц, чьи интересы могут быть затронуты содержанием животных			

7.2. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки адресатов предлагаемого правового регулирования: вследствие принятия Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»: в отношении лиц, осуществляющих деятельность по содержанию животных, будет установлена административная ответственность за невыполнение обязанностей в области благоустройства территории муниципального образования при выпасе (прогоне) и выгуле животными, а именно:

Неисполнение установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления требований к содержанию мест и территорий общего пользования населенных пунктов Кировской области, повлекшее загрязнение указанных территорий продуктами жизнедеятельности домашних животных, если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской об административных правонарушениях;

Нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления требований при выпасе (прогоне) домашнего скота и птицы на территориях населенных пунктов Кировской области, за исключением нарушений, предусмотренных статьями 4.113 и 4.3 настоящего Закона, и если эти действия не содержат признаков административного правонарушения, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования: принятие Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области»

позволит установить определенность в вопросе содержания территорий муниципальных образований при содержании (выпасе, прогоне, выгуле) животных и повысить ответственность граждан за содержание общих территорий.

8. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Вид риска	Оценка вероятности наступления неблагоприятных последствий	Метод контроля риска
Бесконтрольность действий лиц - владельцев животных	низкая	Осуществление органами местного самоуправления Кировской области контроля в отношении владельцев животных

9. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

9.1. Сравнение возможных вариантов решения проблемы:

№ п/п	Критерии сравнения возможных вариантов решения проблемы	Вариант 1	Вариант 2
9.1.1	Содержание варианта решения проблемы	Реализация правового регулирования. Принятие предлагаемого нормативного правового акта	Бездействие разработчика нормативного правового акта
9.1.2	Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1-3 года)	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов	количество участников группы не поддается определению, т.к. динамика численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования зависит также от ряда иных социальных и экономических факторов
9.1.3	Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и	дополнительные расходы (доходы) потенциальных адресатов регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не поддаются оценке, т.к. такие расходы (доходы) зависят также от ряда иных социальных и

	регулирования	экономических факторов	экономических факторов
9.1.4	Оценка расходов (доходов) бюджета субъекта РФ, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Ожидается поступление дополнительных доходов от штрафов, взысканных в бюджет. Дополнительных расходов не ожидается	Дополнительных расходов/доходов не ожидается
9.1.5	Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	высокая	низкая
9.1.6	Оценка рисков неблагоприятных последствий	низкая	высокая

9.2. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит органам местного самоуправления привлекать к административной ответственности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей - владельцев животных в случае, если в ходе проведения мероприятий по муниципальному контролю будут выявлены факты неисполнения либо ненадлежащего исполнения ими обязанностей, предусмотренных Правилами благоустройства.

9.3. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы: принятие проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об административной ответственности в Кировской области» позволит осуществлять муниципальный контроль в области благоустройства.

10. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо

необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

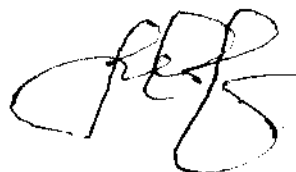
10.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: Вступает в силу 01.09.2023.

10.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: Отсутствует.

10.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

10.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: Отсутствует.

Начальник управления
ветеринарии Кировской области



С.Ф. Чучалин